**SADRŽAJ**

**Prvi dio – UVOD**

1. PRAVNA PRIRODA JAVNE NABAVE

1.1. Javna nabava u pravnom poretku

1.2. Javna nabava i pravni sustav Republike Hrvatske

1.3. Pravna priroda javne nabave

1.3.1. Odluka o odabiru

1.3.2. Odluka DKOM-a povodom žalbe

1.3.3. Ugovor o javnoj nabavi

2. CILJEVI JAVNE NABAVE

2.1. Primarni ciljevi javne nabave

2.1.1. Ostvarenje tržišnog natjecanja

2.1.1.1. Ostvarenje tržišnog natjecanja i zajedničko tržište EU-a

2.1.2. Učinkovitost postupka

2.1.3. Suzbijanje korupcije

2.1.3.1. Antikorupcijske mjere u hrvatskom pravnom poretku

2.1.3.1.1. Kazneni zakon

2.1.3.1.2. Zakon o zaštiti tržišnog natjecanja

2.2. Sekundarni ciljevi javne nabave

2.2.1. Održiva javna nabava – definicija i kritike

2.2.2. Održiva javna nabava u Republici Hrvatskoj

3. RAZVOJ PRAVA JAVNE NABAVE U REPUBLICI HRVATSKOJ

3.1. Uredbe o postupku nabave roba i usluga i ustupanju radova

3.2. Zakon o nabavi roba, usluga i ustupanju radova

3.3. Zakon o javnoj nabavi iz 2001

3.4. Zakon o javnoj nabavi iz 2007

3.5. Zakon o javnoj nabavi iz 2011

**Drugi dio – JAVNA NABAVA I MEĐUNARODNE ORGANIZACIJE**

1. EUROPSKA UNIJA

1.1. Prvi regulatorni okvir

1.1.1. Direktiva 71/305/EEC

1.1.2. Direktiva 77/62/EEC

1.2. Drugi regulatorni okvir

1.2.1. Direktive 88/295/EEC i 89/440/EEC

1.2.2. Direktiva 90/531/EEC

1.2.3. Direktive 89/665/EEC i 92/13/EEC

1.2.3.1. Direktiva 89/665/EEC

1.2.3.2. Direktiva 92/13/EEC

1.3. Treći regulatorni okvir

1.3.1. Direktiva 92/50/EEC

1.4. Četvrti regulatorni okvir

1.4.1. Direktiva 2004/18/EC

1.4.2. Direktiva 2007/66/EC

1.5. Peti regulatorni okvir

1.5.1. Direktiva 2014/24/EU

2. SVJETSKA TRGOVINSKA ORGANIZACIJA I UJEDINJENI NARODI

2.1. Svjetska trgovinska organizacija

2.1.1. Razvoj Sporazuma o javnoj nabavi

2.1.2. Sporazum o javnoj nabavi 2012.

2.2. Ujedinjeni narodi

2.2.1. Model zakon iz 1994.

2.2.2. Model zakon iz 2011.

2.2.2.1. Povećanje učinkovitosti

2.2.2.2. Poticanje sudjelovanja u postupcima javne nabave bez obzira na državu podrijetla

2.2.2.3. Promicanje tržišnog natjecanja među ponuditeljima

2.2.2.4. Ostvarivanje jednakog tretmana svih ponuditelja

2.2.2.5. Promicanje integriteta i povjerenja javnosti u postupke javne nabave

2.2.2.6. Ostvarenje transparentnosti u postupcima javne nabave

**Treći dio – OSNOVNI POJMOVI JAVNE NABAVE**

1. UVODNE ODREDNICE ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

1.1. Načela javne nabave

1.2. Naručitelji

1.2.1. Javni naručitelji

1.2.2. Sektorski naručitelji

1.3. Pragovi i procijenjena vrijednost nabave

1.3.1. Pragovi

1.3.1.1. Jednostavna nabava

1.3.1.2. Nabava male vrijednosti

1.3.1.3. Nabava velike vrijednosti

1.3.2. Procijenjena vrijednost nabave

1.3.3. Plan nabave i registar ugovora

2. IZUZEĆA

2.1. Izuzeća prema međunarodnim pravilima

2.2. Opća izuzeća za ugovore o javnoj nabavi

2.3. Posebna izuzeća

2.3.1. Posebna izuzeća za javne naručitelje

2.3.1.1. Poštanske usluge i elektroničke komunikacije

2.3.1.2. *In house* ugovori

2.3.2. Posebna izuzeća za sektorske naručitelje

2.4. Izuzeća iz područja obrane i sigurnosti

2.4.1. Nabava koja uključuje obrambene ili sigurnosne značajke

2.4.2. Mješovita nabava koja uključuje sigurnosne ili obrambene značajke

3. OPĆA POSTUPOVNA PRAVILA

3.1. Gospodarski subjekti

3.2. Rezervirani ugovori

3.3. Tajnost podataka

3.4. Računanje rokova

3.5. Komunikacija naručitelja i gospodarskih subjekata

3.6. Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

3.7. Sukob interesa

**Četvrti dio – JAVNI NARUČITELJI**

1. POSTUPCI JAVNE NABAVE

1.1. Otvoreni postupak

1.2. Ograničeni postupak

1.3. Natjecateljski postupak uz pregovore i natjecateljski dijalog

1.3.1. Natjecateljski postupak uz pregovore

1.3.2. Natjecateljski dijalog

1.4. Partnerstvo za inovacije

1.5. Pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje

1.6. Smanjenje broja sposobnih natjecatelja, ponuda i rješenja

2. ALATI ZA PROVOĐENJE ZBIRNE I ELEKTRONIČKE JAVNE NABAVE

2.1. Okvirni sporazum

2.2. Dinamički sustav nabave

2.3. Elektronička dražba

2.4. Elektronički katalog

2.5. Zajednička nabava

3. PROVEDBA POSTUPKA

3.1. Priprema provođenja postupka

3.1.1. Istraživanje tržišta

3.1.2. Dokumentacija o nabavi

3.1.3. Podjela predmeta nabave na grupe

3.1.4. Opis predmeta nabave i tehničke specifikacije

3.1.4.1. Oznake

3.1.5. Jamstva

3.1.6. Podugovaranje

3.1.7. Određivanje rokova za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda

3.2. Objavljivanje i transparentnost

3.3. Kriteriji za odabir gospodarskog subjekta

3.3.1. Isključenje gospodarskog subjekta

3.3.2. Uvjeti sposobnosti

3.3.2.1. Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti

3.3.2.2. Ekonomska i financijska sposobnost

3.3.2.3. Tehnička i stručna sposobnost

3.3.3. Dokazivanje kriterija za odabir

3.3.3.1. Europska jedinstvena dokumentacija o nabavi

3.3.3.2. Načini dokazivanja

3.3.3.3. Osiguranje kvalitete i upravljanje okolišem

3.3.3.4. Oslanjanje na sposobnost drugih subjekata

3.4. Ponuda

3.4.1. Otvaranje ponuda

3.4.2. Kriteriji za odabir ponude

3.4.3. Trošak životnog vijeka

3.4.4. Izuzetno niske cijene

3.5. Dodjela ugovora o javnoj nabavi

3.5.1. Pregled i ocjena ponuda

3.5.1.1. Institut upotpunjavanja ponude

3.5.1.2. Odbijanje ponude

3.5.2. Poništenje postupka

3.5.3. Odluke javnog naručitelja i njihov pravni učinak

3.5.3.1. Odluka o odabiru

3.5.3.2. Odluka o poništenju

3.5.3.3. Odluka o nedopustivosti sudjelovanja

3.6. Ugovor o javnoj nabavi i okvirni sporazum

3.6.1. Sklapanje i izvršenje

3.6.2. Izmjene tijekom trajanja

3.6.3. Raskid ugovora

4. POSEBNI REŽIMI NABAVE

4.1. Društvene i druge posebne usluge

4.1.1. Rezervirani ugovori za određene usluge

4.2. Projektni natječaji

5. IZVJEŠĆA I OBVEZA POHRANE DOKUMENTACIJE

**Peti dio – SEKTORSKI NARUČITELJI**

1. SEKTORSKI NARUČITELJI I JAVNA NABAVA

1.1. Definiranje sektorskih naručitelja i razvoj zasebnog javnonabavnog sustava

1.2. Djelatnosti

1.2.1. Plin i toplinska energija

1.2.2. Električna energija

1.2.3. Vodno gospodarstvo

1.2.4. Usluge prijevoza

1.2.5. Zračne, morske i riječne luke

1.2.6. Poštanske usluge

1.2.7. Vađenje nafte i plina te istraživanje ili vađenje ugljena ili drugih krutih goriva

1.3. Djelatnosti izložene tržišnom natjecanju

1.4. Postupak javne nabave

1.4.1. Vrste postupaka

1.4.2. Priprema postupka

1.4.2.1. Rokovi

1.4.3. Obavijesti

1.4.3.1. Periodična indikativna obavijest

1.4.4. Sustav kvalifikacije

**Šesti dio – PRAVNA ZAŠTITA**

1. PRAVNA ZAŠTITA

1.1. Važnost pravne zaštite u javnonabavnim postupcima

1.2. Razvoj pravne zaštite u Republici Hrvatskoj

1.3. Pravna zaštita u pravu EU-a

1.4. DKOM

1.4.1. Unutarnje ustrojstvo DKOM-a

1.4.2. Članovi DKOM-a

1.4.3. Odluke DKOM-a

1.4.4. Pravna priroda DKOM-a

1.4.4.1. Obrazloženje odluka DKOM-a

1.4.4.2. Dopuštenost sudske zaštite

1.4.4.3. Neovisnost DKOM-a

1.4.4.4. Imenovanje i razrješenje članova i predsjednika DKOM-a

1.4.4.5. Uvjeti za izbor predsjednika DKOM-a

1.4.4.6. Saslušavanje stranaka u postupku pred DKOM-om

1.4.4.7. Pravna obveznost odluka DKOM-a

1.5. Upravno-pravna zaštita

1.5.1. Mjerodavni propisi

1.5.2. Načela žalbenog postupka

1.5.2.1. Načelo zakonitosti

1.5.2.2. Načelo razmjernosti u zaštiti prava stranaka i javnog interesa i načelo pomoći stranci

1.5.2.3. Načelo utvrđivanja materijalne istine i načelo samostalnosti i slobodne ocjene dokaza

1.5.2.4. Načelo učinkovitosti i ekonomičnosti

1.5.2.5. Načelo pristupa podacima i zaštite podataka

1.5.2.6. Pravo stranke na pravni lijek

1.5.2.7. Načelo zaštite stečenih prava stranaka

1.5.3. Pravo na podnošenje žalbe

1.5.4. Stranke u postupku

1.5.5. Opseg postupanja DKOM-a

1.5.6. Žalba

1.5.6.1. Odgodni učinak žalbe

1.5.6.2. Naknada za pokretanje žalbenog postupka

1.5.6.3. Izjavljivanje žalbe

1.5.6.4. Rokovi za podnošenje žalbe

1.5.6.5. Obveze naručitelja

1.5.6.6. Sadržaj žalbe

1.5.7. Žalbeni postupak

1.5.7.1. Izuzeće

1.5.7.2. Vrsta postupka

1.5.7.3. Odluke DKOM-a

1.5.7.3.1. Rješenja i zaključci

1.5.7.3.2. Vrste odluka DKOM-a

1.5.7.3.2.1. Odluka o obustavi žalbenog postupka

1.5.7.3.2.2. Odluka o odbacivanju žalbe

1.5.7.3.2.3. Odluka o odbijanju žalbe

1.5.7.3.2.4. Odluka o usvajanju žalbe

1.5.7.3.2.5. Odluka o zahtjevu za naknadu troškova žalbenog postupka

1.5.7.3.2.6. Odluka o poništenju ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma

1.5.7.3.2.7. Odluke o novčanim kaznama

1.5.7.3.3. Odlučivanje, objava i dostava odluka

1.6. Upravni spor

1.6.1. Sustav upravnih sudova u Republici Hrvatskoj

1.6.2. Upravnosudska nadležnost u postupcima javne nabave

1.6.3. Osnove upravnosudskog postupka protiv odluka DKOM-a

1.7. Naknada štete

1.8. Prekršajni postupci

**Sedmi dio – POLITIKA JAVNE NABAVE**

1. POLITIKA JAVNE NABAVE

1.1. Upravni nadzor

1.2. Izobrazba

1.3. Statistička izvješća i obveza dostavljanja dokumentacije

**Popis kratica**

**Popis izvora**

**Kazalo pojmova**