

Mihajlo Dika – Franciska Dominković – Dario Đerđa – Ante Galić
Mirjana Juričić – Dubravka Jurlina Alibegović – Aleksandra Maganić
Alen Rajko – Lidija Rostaš-Beroš – Inga Vezmar Barlek

NOVOSTI U UPRAVNOM PRAVU
I UPRAVNOSUDSKOJ PRAKSI

Visoki upravni sud Republike Hrvatske

Mihajlo Dika – Franciska Dominković – Dario Đerđa – Ante Galić
Mirjana Juričić – Dubravka Jurlina Alibegović – Aleksandra Maganić
Alen Rajko – Lidija Rostaš-Beroš – Inga Vezmar Barlek

ZBORNIK RADOVA

NOVOSTI

U UPRAVNOM PRAVU

I UPRAVNOSUDSKOJ PRAKSI

 Organizator

Zagreb, 2016.

CIP zapis je dostupan u računalnom katalogu
Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu
pod brojem 949421.

ISBN 978-953-7585-61-7

SADRŽAJ

Uvodna riječ	XI
--------------------	----

Dr. sc. DUBRAVKA JURLINA ALIBEGOVIĆ, dipl. oec.

Reformskim mjerama do učinkovite javne uprave u Hrvatskoj.....	1
1. Uvodne napomene.....	2
2. Razlozi za reformu javne uprave.....	2
3. Kontekst reforme javne uprave	6
4. Reformske mjere za srednjoročno razdoblje.....	10
4.1. Reforma sustava javne uprave	11
4.2. Povećanje učinkovitosti rada državne uprave.....	12
4.3. Reforma u području upravljanja ljudskim potencijalima i razvoj ljudskih potencijala	13
4.4. Reforma lokalne i područne (regionalne) samouprave.....	14
4.5. Mjere digitalizacije i informatizacije javnih usluga.....	20
5. Pretpostavke za uspjeh reformi	20
Literatura.....	22

Mr. sc. MIRJANA JURIČIĆ, dipl. iur.

Neka pravna shvaćanja zauzeta na sjednicama Financijskog i radnopravnog odjela Visokog upravnog suda Republike Hrvatske	25
Uvod.....	26
1. Zaključak broj 6 Su-351/2012 od 30. ožujka 2012.	26
2. Zaključak broj 6 Su-435/2012 od 27. travnja 2012.	27
3. Zaključak broj 6 Su-980/2012 od 28. studenog 2012.	28
4. Zaključak broj 6 Su-421/2014 od 5. rujna 2014.	28
5. Zaključak broj 6 Su-507/2014 od 7. studenog 2014.	30
6. Zaključak broj 6 Su-424/2015 od 13. studenog 2015.	34
7. Zaključak broj 6 Su-122/2016 od 4. ožujka 2016.	36
8. Zaključak broj 6 Su-391/2016 od 30. rujna 2016.	39
Umjesto zaključka.....	40

Mr. sc. INGA VEZMAR BARLEK, dipl. iur.

O nekim pravnim shvaćanjima Imovinsko-pravnog odjela Visokog upravnog suda RH	43
Uvod.....	43
Donošenje dopunskog rješenja kad je prijašnjim rješenjem ovlašteniku naknade za oduzetu imovinu priznato pravo u određenom dijelu	44
Rok za provedbu izvršenja rješenja o komunalnom doprinosu	46
Potvrda o opravdanosti troškova za istraživačko-razvojni projekt - upravni akt.....	48
Zaključna razmišljanja	50

LIDIJA ROSTAŠ-BEROŠ, dipl. iur.

Reformatio in peius u upravnom sporu	51
1. Uvodne napomene.....	51
2. Institut zabrane <i>reformatio in peius</i>	52
3. Zabrana <i>reformatio in peius</i> u kaznenom postupku	52
4. Zabrana <i>reformatio in peius</i> u prekršajnom postupku.....	53
5. Zabrana <i>reformatio in peius</i> u parničnom postupku	54
6. Zabrana <i>reformatio in peius</i> u upravnom postupku	54
7. Zabrana <i>reformatio in peius</i> u upravnom sporu?	56
8. Umjesto zaključka	59

Dr. sc. ALEN RAJKO, dipl. iur.

Teret dokazivanja u upravnom postupku i upravnom sporu	61
1. Uvod.....	61
2. Osnovno o institutu tereta dokazivanja	62
2.1. Uvodno o dokazivanju	62
2.2. Pojam tereta dokazivanja	64
2.3. Neki povezani pojmovi	67
2.3.1. Standard dokazivanja.....	67
2.3.2. Teret tvrdnje i iznošenje (supstanciranje) činjenica.....	68
2.3.3. Teret predlaganja dokaza i teret uvjeravanja suda.....	68
2.4. Ishodište i svrha pravila o teretu dokazivanja.....	69
2.5. Dodatne značajke tereta dokazivanja.....	70
2.5.1. Postupovna ili materijalnopravna priroda pravila o teretu dokazivanja?	70

2.5.2. Tipična odstupanja od temeljnog pravila o teretu dokazivanja.....	71
2.5.3. Teret dokazivanja i slobodna ocjena dokaza	72
2.5.4. Dodatne napomene	73
2.6. Teret dokazivanja i standard dokaza u postupku pred Europskim sudom za ljudska prava	74
2.7. Najvažnije o teretu dokazivanja u hrvatskome parničnom postupku.....	75
3. Upravni postupak	77
3.1. Načela materijalne istine i slobodne ocjene dokaza	81
3.2. Standard dokazivanja	84
3.3. Dužnosti javnopravnog tijela i obveze stranke	86
3.4. Broj stranaka u postupku	87
3.5. Načini pokretanja i mogući ishodi upravnog postupka.....	88
3.6. Pomoć stranci.....	90
3.7. Načelo učinkovitosti i ekonomičnosti.....	90
3.8. Pravilo o teretu dokazivanja u upravnom postupku.....	91
4. Upravni spor.....	93
4.1. Dokazni materijal u upravnom sporu.....	96
4.2. Obveze i tereti propisani odredbama ZUS-a.....	97
4.3. Podredna primjena odredbi ZPP-a	100
4.4. Koja se istina utvrđuje u upravnom sporu?.....	101
4.5. Kasacijske ovlasti upravnog suda i teret dokazivanja.....	103
4.6. Ostali elementi materije povezane s teretom dokazivanja u upravnom sporu	104
4.7. Pravilo o teretu dokazivanja u upravnom sporu	105
5. Zaključak	107
Literatura i izvori	108

Dr. sc. ALEKSANDRA MAGANIĆ, dipl. iur.

Dr. sc. MIHAJLO DIKA, dipl. iur.

Primjena odredaba parničnog postupka u upravnom sporu	113
1. Uvod.....	114
2. Upravni spor i parnični postupak	115
2.1. Cilj parničnog postupka i upravnog spora	115
2.2. Osnovna načela parničnog postupka i upravnog spora.....	117
2.2.1. Parnični postupak.....	117

2.2.2. Upravni spor.....	119
3. Zaključno.....	132

Dr. sc. DARIO ĐERĐA, dipl. iur.

Dvojbe o pravnoj prirodi odluke o davanju na korištenje poljoprivrednog zemljišta, šume ili šumskoga zemljišta u državnom vlasništvu	135
1. Uvod.....	135
2. Pravna regulacija davanja na korištenje poljoprivrednoga zemljišta te šuma i šumskoga zemljišta u vlasništvu države	138
3. Dvojbe o pravnoj prirodi odluke o davanju na korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države te šuma i šumskoga zemljišta u vlasništvu države.....	142
4. Analiza obilježja odluke o davanju na korištenje poljoprivrednog zemljišta te šume i šumskoga zemljišta u vlasništvu države.....	147
5. Zaključak.....	154
Pravni izvori.....	155
Literatura.....	156

FRANCISKA DOMINKOVIĆ, dipl. iur.

Prebivalište i boravište hrvatskih državljana.....	159
1. Uvod.....	160
2. Normativni okvir	161
3. Uređenje prema prethodnom zakonu i nedostaci koji su doveli do potrebe donošenja novog zakona	162
4. Prebivalište i boravište prema ZOP-u	163
5. Prijava, promjena i odjava.....	164
6. Uvjeti i postupak prijave i odjave prebivališta i prijave boravišta...165	
6.1. Evidentiranje prebivališta	169
6.2. Evidentiranje boravišta	170
7. Utvrđivanje stvarnog prebivališta i odjava iz zbirke podataka o prebivalištu i boravištu	171
7.1. Iz upravnosudske prakse	172
7.1.1. Upravnosudska praksa vezana za čl. 12. st. 1.-3. ZOP-a...172	
7.1.2. Upravnosudska praksa vezana uz čl. 12. st. 5. al. 2. ZOP-a.....	180
8. Zbirka podataka o prebivalištu i boravištu i korištenje podataka.....	180

Sadržaj

9. Čuvanje dokumentacije	181
10. Prekršajnepravne sankcije	181
Literatura.....	182

