

**Nikolina Bičanić, Stjepan Jusup, Davor Kozina,
mr. sc. Andreja Milić, mr. sc. Josip Šaban**

SASTAVLJANJE IZJAVE O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI

Zagreb, siječanj 2014.

TEB – POSLOVNO SAVJETOVANJE d.o.o.,

TRG ŽRTAVA FAŠIZMA 15/I, ZAGREB
tel: 01/46 11 211, fax: 01/46 11 411, e-mail: teb@teb.hr
www.teb.hr

Za izdavača:
mr. sc. Mladen Štahan

Urednica:
Nikolina Bičanić

Nakladnički savjet:
mr. sc. Mladen Štahan, mr. sc. Mirjana Paić Ćirić, Nikolina Bičanić,
Domagoj Zaloker, Zdravka Barac, mr. sc. Josip Šaban

Grafička priprema i tisak:
Tiskara Zelina d.d., Sveti Ivan Zelina

Oblikovanje naslovnice:
Katja Dobrec Radić

CIP zapis dostupan u računalnom katalogu
Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu
pod brojem 869260

ISBN 978-953-329-037-9

Sadržaj

(Davor Kozina, Nikolina Bičanić)

1. Fiskalna odgovornost – zakonodavni okvir	7
1.1. Povezanost Zakona o proračunu, Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru i Zakona o fiskalnoj odgovornosti.....	8
1.2. Kako procijeniti učinkovitost i djelotvornost sustava financijskog upravljanja i kontrola?	9
1.3. Odgovornost za financijsko upravljanje i kontrole	10
1.4. Izmjene i dopune Zakona o fiskalnoj odgovornosti	11
2. Popunjavanje Upitnika o fiskalnoj odgovornosti	15
<i>(mr. sc. Andreja Milić)</i>	
2.1. Pitanja iz područja planiranja proračuna/financijskog plana	17
<i>(Davor Kozina, mr. sc. Josip Šaban)</i>	
2.2. Pitanja iz područja izvršavanja proračuna/financijskog plana	31
<i>(mr. sc. Josip Šaban)</i>	
2.3. Pitanja iz područja javne nabave	49
<i>(Nicolina Bičanić, mr. sc. Josip Šaban)</i>	
2.4. Pitanja iz područja računovodstva	57
<i>(mr. sc. Andreja Milić)</i>	
2.5. Pitanja iz područja izvještavanja	72
<i>(Davor Kozina)</i>	
3. Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti	81
3.1. Analiza Planova otklanjanja slabosti i nepravilnosti za 2012. godinu.....	82
4. Izvješće o otklonjenim slabostima i nepravilnostima utvrđenima prethodne godine	87
5. Mišljenje unutarnjih revizora o sustavu financijskog upravljanja i kontrola	93
5.1. Uloga unutarnje revizije kod davanja Izjave o fiskalnoj odgovornosti ...	93
5.2. Zaključno	97
6. Sastavljanje i predaja Izjave o fiskalnoj odgovornosti	101
6.1. Davanje Izjave o fiskalnoj odgovornosti.....	101
6.2. Postupak i rokovi sastavljanja i predaje Izjave o fiskalnoj odgovornosti.....	104

6.3.	Izjava o fiskalnoj odgovornosti u postupcima primopredaje dužnosti...	104
6.4.	Davanje Izjave odgovornih osoba unutarnjih ustrojstvenih jedinica	106
6.5.	Imenovanje koordinatora za popunjavanje Upitnika	108
7.	Obavljanje provjere Izjave o fiskalnoj odgovornosti.....	113
7.1.	Provjera sadržaja Izjave i Upitnika od strane ministarstava i JLP(R)S.....	113
7.2.	Provjera sadržaja Izjave i Upitnika od strane Ministarstva financija	114
7.3.	Koordinacija razvoja financijskog upravljanja i kontrola između povezanih institucija	116
8.	Postupanje i izvješćivanje o nepravilnostima u upravljanju proračunskim sredstvima	121
8.1.	Postupanje po utvrđenim nepravilnostima u upravljanju proračunskim sredstvima	122
8.2.	Postupanje s nepravilnostima po provedenim provjerama Izjave o fiskalnoj odgovornosti.....	123

(Nikolina Bičanić, Stjepan Jusup, Davor Kozina, mr. sc. Andreja Milić)

Prilozi

Prilog 1.	Povezanost programa iz financijskog plana s ciljevima iz strateškog plana (prilog uz pitanje pod red. br. 1.)	131
Prilog 2.	Plan razvojnih programa (prilog uz pitanje pod red. br. 10.).....	132
Prilog 3.	Primjer Upute o stvaranju ugovornih obveza na teret proračuna ministarstva (uz pitanje pod red. br. 16.).....	140
Prilog 4.	Primjer dijela odluke o izvršavanju proračuna županije kojim se uređuju preraspodjele proračunskih sredstava (prilog uz pitanje pod red. br. 19.)	143
Prilog 5.	Primjeri određivanja izuzeća od obveze uplate vlastitih prihoda proračunskih korisnika u nadležni proračun (prilog uz pitanje pod red. br. 21.)	144
Prilog 6.	DODATAK 1 iz Priloga 2. Uredbe o sastavljanju i predaji Izjave o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila	146
Prilog 7.	Primjeri testiranja (prilog uz pitanje pod red. br. 24.)	190
Prilog 8.	Primjer Upute o provođenju kontrola na licu mjesta (prilog uz pitanje pod red. br. 25.)	192
Prilog 9.	Primjer pisane procedure za obradu ulaznih računa - za male pćine (prilog uz pitanje pod red. br. 27.).....	197
Prilog 10.	Izgled radnog papira za testiranje pitanja iz upitnika (primjer za pitanja pod red. br. 42., 46., 48., 51. itd.)	200