

SADRŽAJ

PREDGOVOR	5
-----------------	---

Nives Kopajtich Škrlec, dipl. iur.,
koordinatorica poslova za Udrugu gradova u Republici Hrvatskoj

UVODNO O ZNAČENJU LOKALNIH IZBORA

1. UVODNE NAPOMENE	17
2. LOKALNI IZBORI U REPUBLICI HRVATSKOJ	18
3. SAVJETOVANJE S GRAĐANIMA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI	20
3.1. Lokalna i mjesna samouprava u Republici Hrvatskoj	21
3.1.1. Ustavne odredbe	21
3.1.2. Zakonske odredbe	22
4. ZAŠTO KONZULTIRATI GRAĐANE I RELEVANTNE DIONIKE?	22
5. STANJE U REPUBLICI HRVATSKOJ	24
6. VAŽNOST EDUKACIJE U PODRUČJU LOKALNE SAMOUPRAVE	24
7. SAVJETI MLADIH NA LOKALNOJ RAZINI	26
8. PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST	26
9. PRIJEDLOG – UVODENJE OBVEZE KONZULTIRANJA U ZAKON O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI	27
10. ZAKLJUČAK	28

**Aleksandra Jozić-Ileković, dipl. iur.,
potpredsjednica Državnog izbornog povjerenstva
Republike Hrvatske**

**LOKALNI IZBORI 2013. U SVJETLU
NOVOGA ZAKONA O LOKALNIM IZBORIMA**

1. UVODNE NAPOMENE	31
2. KOJE PROMJENE DONOSI ZAKON O LOKALnim IZBORIMA	32
2.1. Biračko pravo	33
2.2. Održavanje izbora.....	34
2.3. Mandat	35
2.4. Kandidiranje.....	35
2.4.1. Pravo predlagatelja	36
2.4.2. Broj potpisa.....	36
2.4.3. Očitovanje	36
2.4.4. Poseban račun	37
2.4.5. Rok.....	37
2.4.6. Sadržaj i objava kandidacijskih lista.....	37
2.4.7. Odustanak.....	38
2.5. Nespojivost dužnosti	39
2.6. Izborna promidžba	41
2.6.1. Izborna šutnja.....	41
2.6.2. Troškovi.....	42
2.7. Sastav izbornih tijela	42
2.7.1. Stalan i prošireni sastav.....	42
2.7.2. Birački odbori.....	43
2.8. Biračka mjesta.....	44
2.9. Utvrđivanje rezultata glasovanja.....	45
2.10. Izbor zamjenika općinskih načelnika, gradonačelnika odnosno župana iz redova nacionalne manjine.....	46
2.11. Izbori članova vijeća i predstavnika nacionalnih manjina u lokalnim jedinicama	47
2.12. Promatranje izbora	48
2.13. Troškovi provođenja izbora	48
2.13.1. Sredstva za provedbu izbora kojima raspolaže izborno povjerenstvo jedinice	49

2.14. Zaštita izbornog prava	49
2.14.1. Ovlaštenici na podnošenje prigovora.....	49
2.14.2. Nadležna tijela za odlučivanje po prigovoru.....	49
2.15. Prekršajne odredbe	
3. ZAKLJUČNO	50

Anita Markić, dipl. iur.,

načelnica Sektora za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu u Upravi za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu Ministarstva uprave

**NOVI ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ
(REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

1. UVODNO O RAZLOZIMA DONOŠENJA NOVELE ZAKONA	55
2. CILJ NOVOG ZAKONA	57
2.1. Jača međuovisnost predstavničkog i izvršnog tijela.....	57
2.2. Bitne promjene	57
3. BITNE ODREDNICE NOVELE ZAKONA	57
3.1. Odobrenje grba i zastave	58
3.2. Neposredno sudjelovanje građana u odlučivanju – raspisivanje referenduma	58
3.3. Broj članova predstavničkog tijela	60
3.4. Prava članova predstavničkih tijela	61
3.5. Izbor potpredsjednika predstavničkog tijela	61
3.6. Sazivanje sjednica predstavničkog tijela na zahtjev najmanje jedne trećine članova.....	62
3.7. Poslovi predstavničkog tijela.....	62
3.8. Održavanje sjednica predstavničkog tijela.....	63
3.9. Izvršno tijelo.....	63
3.10. Prestanak mandata općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana i njihovih zamjenika po sili zakona	64

3.11.	Razrješenje općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana i njihovog zamjenika.....	65
3.12.	Obnašanje dužnosti u slučaju prestanka mandata općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana	66
3.13.	Zamjenik općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana iz reda pripadnika nacionalnih manjina.....	68
3.14.	Ovlast općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana na obustavu od primjene općeg akta predstavničkog tijela.....	69
3.15.	Izvršni poslovi.....	70
3.16.	Ovlast imenovanja i razrješenja predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba kojima je jedinica osnivač.....	70
3.17.	Odlučivanje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju imovinom jedinice.....	71
3.18.	Ustrojavanje zajedničkog upravnog tijela.....	72
3.19.	Izbori za mjesne odbore	72
3.19.1.	Izbor predsjednika vijeća mjesnog odbora.....	73
3.20.	Donošenje proračuna i odluke o privremenom financiranju	73
3.21.	Nadzor zakonitosti pojedinačnih neupravnih akata	74
3.22.	Nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela.....	75
3.23.	Nadzor zakonitosti općih akata.....	75
3.23.1.	Nadzor zakonitosti statuta.....	77
3.24.	Obavljanje nadzora od strane središnjih tijela državne uprave	78
3.25.	Raspuštanje predstavničkog tijela.....	78
3.25.1.	Istovremeno raspuštanje predstavničkog tijela i razrješenje općinskog načelnika, gradonačelnika odnosno župana i njihovog zamjenika	78
3.26.	Povjerenici Vlade Republike Hrvatske.....	79
3.27.	Način obnašanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika	80
3.27.1.	Ovlast pročelnika upravnog tijela za službeničke odnose.....	81
3.27.2.	Trajanje prava na temelju obavljanja dužnosti	81
4.	PREOSTALE ODREDBE	82
4.1.	Odgoda primjene pojedinih odredaba Zakona.....	82
5.	UMJESTO ZAKLJUČKA	83

Helena Masarić, dipl. iur.,
univ. spec. polit., pročelnica Ureda Grada Opatije

**USKLAĐIVANJE STATUTA, POSLOVNIKA I DRUGIH
OPĆIH AKATA JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE
(REGIONALNE) SAMOUPRAVE S NOVELOM
ZAKONA O LOKALNOJ I PODRUČNOJ
(REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI I
ZAKONOM O LOKALNIM IZBORIMA**

1. UVOD	87
2. USKLAĐIVANJE STATUTA I POSLOVNIKA	90
2.1. Usklađivanje Statuta – Statutarna odluka o izmjenama i dopunama Statuta	92
2.2. Usklađivanje Poslovnika – Poslovnička odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika	98
3. USKLAĐIVANJE DRUGIH OPĆIH AKATA	100
4. ZAKLJUČNO	101
A) OGLEDNI PRIMJER STATUTA GRADA – STATUTARNE ODLUKE	102
B) OGLEDNI PRIMJER POSLOVNIČKE ODLUKE	133

Štefanija Kasabašić, dipl. iur.,
savjetnica pučkog pravobranitelja

MJESNI ODBORI I USKLAĐIVANJE STATUTA

1. UVOD	157
2. OSNIVANJE MJESNIH ODBORA I DRUGIH OBLIKA MJESNE SAMOUPRAVE	159
2.1. Inicijativa i prijedlog za osnivanje mjesnog odbora.....	160
2.2. Povjeravanje poslova mjesnoj samoupravi.....	160
3. TIJELA MJESNOG ODBORA I DRUGIH OBLIKA MJESNE SAMOUPRAVE	162

SADRŽAJ

4. AKTI VIJEĆA Mjesnog odbora i nadzor	163
5. IZVRŠAVANJE POVJERENIH POSLOVA	164
6. ZBOROVI GRAĐANA	164
7. NADZOR I RASPUŠTANJE VIJEĆA Mjesnog odbora	165
8. PRIMJENA IZBORNOG ZAKONA NA IZBORE U Mjesnoj samoupravi	166
9. ODLUKA O IZBORU ČLANOVA VIJEĆA Mjesnog odbora	167
9.1. Tijela za provedbu izbora za članove vijeća mjesnog odbora	168
9.2. Raspisivanje mjesnih izbora, kandidiranje i nespojivost	170
9.2.1. Kandidiranje	171
9.2.2. Nespojivost člana vijeća mjesnog odbora	172
9.3. Zaštita izbornog prava	172
9.4. Troškovi izbora	173
9.5. Ogledni primjer	174

mr. sc. Blaženka Mičević,
zamjenica ravnatelja Državne geodetske uprave

**ZAKON O REGISTRU BIRAČA – AKTIVNOSTI I OBVEZE
DRŽAVNE GEODETSKE UPRAVE**

1. UVOD	183
2. REGISTAR PROSTORNIH JEDINICA	184
3. IZRADA TEHNIČKE DOKUMENTACIJE ZA POPIS STANOVNIŠTVA, KUĆANSTAVA I STANOVA U REPUBLICI HRVATSKOJ 2011.	188
4. AKTIVNOSTI I OBVEZE PREMA ZAKONU O REGISTRU BIRAČA	191
4.1. Podaci o kućnim brojevima	191
4.2. Podaci o jedinicama mjesne samouprave (JMS)	192
4.3. Podaci o naseljima, ulicama i trgovima	194
5. ZAKLJUČAK	195

PRILOZI

1. ZAKON O LOKALNIM IZBORIMA (Nar. nov., br. 144/12).....	199
2. ZAKON O LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI (Nar. nov., br. 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12) – redakcijski pročišćeni tekst –	245
3. ZAKON O REGISTRU BIRAČA (Nar. nov., br. 144/12).....	299