

| | |
|-----------------|---|
| PREDGOVOR | 5 |
|-----------------|---|

Ante Loboja, dipl. iur.,

voditelj Odsjeka za razvoj sustava javne nabave, Ministarstvo
gospodarstva Republike Hrvatske

POSTUPCI JAVNE NABAVE PREMA NOVOM ZAKONU O JAVNOJ NABAVI I PROVEDBENIM PROPISIMA – NAJZNAČAJNIJE NOVINE

| | |
|---|-----------|
| 1. UVOD | 17 |
| 2. DONOŠENJE I OBJAVA PLANA NABAVE | 18 |
| 3. OVLAŠTENI PREDSTAVNICI NARUČITELJA | 19 |
| 4. VRIJEDNOSNI PRAGOVİ | 19 |
| 5. SPRJEČAVANJE SUKOBA INTERESA | 20 |
| 6. IZUZEĆE OD PRIMJENE ZAKONA KADA NARUČITELJ UGOVOR SKLAPA S PRAVNOM OSOBOM KOJA JE OSNOVANA ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI IZ DJELOKRUGA TOG JAVNOG NARUČITELJA | 23 |
| 7. OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE | 25 |
| 7.1. Poziv na nadmetanje | 26 |
| 7.2. Objava dokumentacije za nadmetanje u Elektroničkom oglasniku javne nabave | 26 |
| 7.3. Dodatne informacije i objašnjenja dokumentacije za nadmetanje..... | 26 |
| 7.4. Izmjena dokumentacije za nadmetanje..... | 27 |
| 7.5. Kriterij odabira ponude | 27 |
| 7.6. Rok za dostavu ponuda..... | 28 |
| 7.7. Troškovi izrade i stavljanja na raspolaganje dokumentacije | 29 |
| 7.8. Jamstvo za ozbiljnost ponude..... | 29 |

| | | |
|-----------|--|-----------|
| 7.9. | Razlozi isključenja te uvjeti i dokazi sposobnosti..... | 30 |
| 7.9.1. | Razlozi isključenja natjecatelja odnosno ponuditelja | 30 |
| 7.9.2. | Uvjeti sposobnosti gospodarskog subjekta | 33 |
| 7.9.3. | Oblik dokaza | 36 |
| 7.10. | Otvaranje ponuda | 37 |
| 7.11. | Pojašnjenje ili upotpunjavanje dostavljenih dokumenata..... | 38 |
| 7.12. | Neuobičajeno niska cijena | 39 |
| 7.13. | Uvid u ponude | 39 |
| 7.14. | Način provedbe pregleda i ocjene ponuda | 40 |
| 7.15. | Dostava odluke o odabiru ili poništenju | 42 |
| 7.16. | Rok mirovanja..... | 42 |
| 7.17. | Obavijest o sklopljenim ugovorima..... | 43 |
| 8. | PREGOVARAČKI POSTUPAK JAVNE NABAVE BEZ PRETHODNE OBJAVE | 45 |
| 8.1. | Osnovna pravila u primjeni pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave | 45 |
| 8.2. | Zakonske pretpostavke za početak postupka..... | 45 |
| 8.3. | Novi pojmovi nepravilne, neprihvatljive i neprikladne ponude..... | 49 |
| 8.4. | Tijek postupka i sudionici | 50 |
| 8.5. | Početak postupka | 50 |
| 8.6. | Razlozi isključenja natjecatelja odnosno ponuditelja | 51 |
| 8.7. | Uvjeti sposobnosti | 51 |
| 8.8. | Postupak pregleda, ocjene i odabira | 52 |
| 8.9. | Objava prethodne objave o namjeri sklapanja ugovora | 53 |
| 8.10. | Rok mirovanja..... | 55 |
| 8.11. | Žalba..... | 55 |
| 8.12. | Obavijest o sklopljenom ugovoru..... | 56 |
| 9. | SKLAPANJE UGOVORA ZA USLUGE IZ DODATKA II. B ZAKONA | 58 |
| 9.1. | Početak postupka sukladno članku 44. Zakona | 60 |
| 9.2. | Razlozi isključenja i uvjeti sposobnosti | 61 |
| 9.3. | Otvaranje ponuda | 61 |
| 9.4. | Objava prethodne obavijesti o namjeri sklapanja ugovora..... | 62 |
| 9.5. | Donošenje i dostava odluke o odabiru | 63 |
| 9.6. | Rok mirovanja..... | 63 |
| 9.7. | Žalbeni rokovi | 63 |
| 9.8. | Obavijest o sklopljenim ugovorima..... | 64 |

| | |
|--|----|
| 10. OKVIRNI SPORAZUM | 66 |
| 10.1. Nova zakonska rješenja kod okvirnog sporazuma..... | 67 |
| 10.2. Poziv na nadmetanje | 68 |
| 10.3. Određivanje količine predmeta nabave kod okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom..... | 69 |
| 10.4. Određivanje količine predmeta nabave kod okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata..... | 70 |
| 10.5. Jamstva za ozbiljnost ponude i jamstvo za izvršavanje okvirnog sporazuma | 71 |
| 10.6. Postupci javne nabave koji prethode sklapanju okvirnog sporazuma | 71 |
| 10.7. Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata | 72 |
| 10.8. Razdoblje na koje može biti sklopljen okvirni sporazum | 73 |
| 10.9. Slučajevi kada okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi | 73 |
| 10.10. Tipovi okvirnog sporazuma..... | 74 |
| 10.11. Trenutak nastanka okvirnog sporazuma | 76 |
| 10.12. Odluka o sklapanju ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma..... | 76 |
| 10.13. Obavijest o sklopljenim ugovorima..... | 77 |

Dean Firkelj, dipl. ing. rač.

Alena Detan-Karlović, dipl. ing. el.

NOVI ELEKTRONIČKI OGLASNIK JAVNE NABAVE

| | |
|---|----|
| 1. UVOD | 81 |
| 2. ZAKONSKI OKVIR | 83 |
| 3. ARHITEKTURA PLATFORME ZA JAVNU NABAVU | 84 |
| 4. ULOGE U SUSTAVU JAVNE NABAVE | 85 |
| 5. PROCESI JAVNE NABAVE | 86 |
| 6. PROCESI JAVNE NABAVE U SKLOPU ELEKTRONIČKOG OGLASNIKA | 95 |

| | |
|---------------------------------------|-----|
| 7. ULOGE I KORISNIČKI SCENARIJI | 96 |
| 8. ULAZNI I IZLAZNI DOKUMENTI | 101 |
| 9. POSLOVNA PRAVILA | 105 |

Nina Čulina, dipl. oec.,

voditeljica Odsjeka, Ministarstvo gospodarstva
Republike Hrvatske

NOVI PODZAKONSKI PROPISI ZAKONA O JAVNOJ NABAVI
– PRAVILNIK O PRIMJENI JEDINSTVENOG RJEČNIKA JAVNE NABAVE (CPV)
– UREDBA O OBJAVAMA JAVNE NABAVE
– UREDBA O NAČINU IZRADE I POSTUPANJU S DOKUMENTACIJOM ZA
NADMETANJE I PONUDAMA

| | |
|---|-----|
| 1. UVOD | 113 |
| 2. PRAVILNIK O PRIMJENI JEDINSTVENOG RJEČNIKA JAVNE NABAVE (CPV) | 114 |
| 3. UREDBA O OBJAVAMA JAVNE NABAVE | 115 |
| 4. UREDBA O NAČINU IZRADE I POSTUPANJU S DOKUMENTACIJOM ZA NADMETANJE I PONUDAMA | 117 |
| 4.1. Dokumentacija za nadmetanje..... | 117 |
| 4.1.1. Način izrade dokumentacije za nadmetanje..... | 118 |
| 4.1.2. Sadržaj dokumentacije za nadmetanje | 119 |
| 4.2. Ponuda | 131 |
| 4.2.1. Sadržaj ponude | 131 |
| 4.2.2. Tajnost podataka dokumentacije gospodarskih subjekata | 133 |
| 4.2.3. Način izrade i dostave ponuda te naknada za izradu ponuda..... | 133 |
| 4.2.4. Izmjena i/ili dopuna ponude i odustajanje od ponude | 135 |
| 4.2.5. Cijena ponude | 135 |
| 4.2.6. Postupak zaprimanja ponuda | 137 |
| 4.2.7. Javno otvaranje ponuda | 137 |
| 4.2.8. Pregled, ocjena i usporedba ponuda | 139 |
| 4.2.9. Kako provjeriti računsku ispravnost ponude | 140 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.2.10. | Neuobičajeno niska cijena..... | 141 |
| 4.3. | Zapisnici | 142 |
| 4.4. | Elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata..... | 143 |
| 4.4.1. | Način izrade i dostave elektroničke ponude..... | 144 |
| 4.4.2. | Postupak zaprimanja elektronički dostavljenih ponuda..... | 145 |
| 4.4.3. | Postupak javnog otvaranja elektronički dostavljenih ponuda..... | 146 |
| 5. | ZAKLJUČAK | 146 |

ZORAN VUIĆ, dipl. iur.,

načelnik Odjela za javno-privatno partnerstvo, Ministarstvo
gospodarstva Republike Hrvatske

PRAVNA ZAŠTITA, NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI I UGOVOR O JAVNOJ NABAVI

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | UVOD | 151 |
| 2. | PRAVNA ZAŠTITA – NADLEŽNOST, PRAVO NA ŽALBU, OVLASTI DKOM-a | 152 |
| 2.1. | Nadležnost za rješavanje žalbi..... | 152 |
| 2.2. | Načela, pravna priroda i jezik žalbenog postupka | 153 |
| 2.3. | Pravo na žalbu | 154 |
| 2.4. | Ovlasti Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave | 155 |
| 3. | ŽALBA | 156 |
| 3.1. | Način izjavljivanja žalbe | 156 |
| 3.2. | Rokovi za izjavljivanje žalbe..... | 156 |
| 3.2.1. | Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave | 157 |
| 3.2.2. | Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom i pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, te u natjecateljskom dijalogu..... | 159 |
| 3.2.3. | Rokovi za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave | 161 |
| 3.2.4. | Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B | 163 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 3.2.5. | Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona o javnoj nabavi..... | 165 |
| 3.2.6. | Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave..... | 165 |
| 3.2.7. | Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma..... | 166 |
| 3.2.8. | Rok za izjavljivanje žalbe u ostalim slučajevima | 166 |
| 4. | NARUČITELJ – PRAVA I OBVEZE U POSTUPKU PRAVNE ZAŠTITE | 167 |
| 4.1. | Dostavljanje Državnoj komisiji žalbe i druge propisane dokumentacije | 167 |
| 4.2. | Postupanje naručitelja glede žalbe na dokumentaciju za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave..... | 168 |
| 4.3. | Postupanje naručitelja glede žalbe na dokumentaciju za nadmetanje u ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom i natjecateljskom dijalogu | 170 |
| 5. | SADRŽAJ I SUSPENZIVNI UČINAK ŽALBE | 172 |
| 5.1. | Sadržaj žalbe | 172 |
| 5.2. | Suspenzivan učinak žalbe..... | 176 |
| 6. | ZAHTJEV ZA ODOBRENJEM NASTAVKA POSTUPKA JAVNE NABAVE I/ILI SKLAPANJA UGOVORA O JAVNOJ NABAVI I PRIVREMENE MJERE | 177 |
| 6.1. | Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave i/ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi | 177 |
| 6.2. | Privremene mjere | 178 |
| 7. | ODLUČIVANJE DRŽAVNE KOMISIJE ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE | 179 |
| 7.1. | Odluke Državne komisije i prava stranaka | 179 |
| 7.2. | Poništenje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma..... | 181 |
| 7.3. | Novčane kazne | 183 |
| 8. | NAKNADA I TROŠKOVI ŽALBENOG POSTUPKA | 183 |
| 8.1. | Naknada za pokretanje žalbenog postupka..... | 183 |
| 8.2. | Troškovi žalbenog postupka..... | 185 |
| 9. | SUDSKA ZAŠTITA PROTIV ODLUKA DRŽAVNE KOMISIJE | 185 |
| 10. | NADZOR NAD PROVEDBOM ZAKONA O JAVNOJ NABAVI | 190 |
| 11. | PREKRŠAJI | 192 |

| | |
|---|-----|
| 12. KAZNENA DJELA U JAVNOJ NABAVI | 198 |
| 13. UGOVORI O JAVNOJ NABAVI | 201 |
| 13.1. Nastanak ugovora o javnoj nabavi | 201 |
| 13.2. Nevaljanost ugovora o javnoj nabavi | 202 |
| 13.3. Izmjena ugovora o javnoj nabavi | 203 |

PRILOZI

| | |
|---|-----|
| 1. ZAKON O JAVNOJ NABAVI (Nar. nov., br. 90/11) | 207 |
| Abecedno kazalo pojmova | 337 |
| 2. UREDBA O NAČINU IZRADE I POSTUPANJU S DOKUMENTACIJOM ZA NADMETANJE I PONUDAMA (Nar. nov., br. 10/12) | 351 |
| 3. UREDBA O OBJAVAMA JAVNE NABAVE (Nar. nov., br. 10/12) | 373 |
| 4. PRAVILNIK O PRIMJENI JEDINSTVENOG RJEČNIKA JAVNE NABAVE (CPV) (Nar. nov., br. 6/12) | 379 |