

## SADRŽAJ

# KAZNENOPRAVNA ODGOVORNOST MLADEŽI U PRAKSI I TEORIJI

<b>PREDGOVOR</b> .....	XV
------------------------	----

### A. UVOD

<b>1. POVIJEST</b> .....	1
<b>2. MEĐUNARODNI STANDARDI POSTUPANJA PREMA MALOLJETNICIMA</b> .....	13
2.1. Standardi Ujedinjenih naroda .....	14
2.1.1. Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima Ujedinjenih naroda iz 1966. ....	14
2.1.2. Konvencija Ujedinjenih naroda o pravima djeteta iz 1989. ....	14
2.1.3. Standardna minimalna pravila Ujedinjenih naroda za primjenu sudskih postupaka prema maloljetnicima iz 1985. (Pekinška pravila).....	17
2.1.4. Minimalna pravila Ujedinjenih naroda za zaštitu maloljetnika lišenih slobode iz 1990. ....	18
2.1.5. Vodeća načela Ujedinjenih naroda za prevenciju mladenačke delinkvencije iz 1990. (Rijadske smjernice).....	20
2.1.6. Standardna minimalna pravila Ujedinjenih naroda o primjeni alternativnih kaznenih mjera iz 1990. (Tokijska pravila).....	21

2.1.7.	Smjernice za postupanje s djecom u sistemu kaznenog pravosuđa iz 1997. (Bečke smjernice) .....	23
2.2.	Standardi Vijeća Europe .....	24
2.2.1.	Europska konvencija o ljudskim pravima iz 1950. (ECHR).....	24
2.2.2.	Društvene reakcije Vijeća Europe na mladenačku delinkvenciju iz 1987. (Rec (87) 20).....	25
2.2.3.	Društvene reakcije Vijeća Europe na mladenačku delinkvenciju kod mladih osoba koje dolaze iz obitelji migranata iz 1989. (Rec (88) 6).....	26
2.2.4.	Europska pravila o društvenim sankcijama i mjerama iz 1992. (Rec (92) 16).....	27
2.2.5.	Preporuka Vijeća Europe glede novih načina rješavanja problema maloljetničke delinkvencije i uloge maloljetničkog pravosuđa iz 2003. (Rec (2003) 20).....	28
2.2.6.	Preporuka Vijeća Europe državama članicama o pravima djece koja žive u institucijama za smještaj djece iz 2005. (Rec (2005) 5) .....	30
2.2.7.	Preporuka Vijeća Europe državama članicama o europskim zatvorskim pravilima iz 2006. (Rec (2006) 2) (Europska zatvorska pravila).....	32
2.2.8.	Preporuka Vijeća Europe o izvršenju društvenih sankcija i mjera iz 2008. (Rec (2008) 11) .....	32
2.3.	Rezolucija XVII. kongresa Međunarodnog udruženja za kazneno pravo o kaznenoj odgovornosti maloljetnih osoba u nacionalnom i međunarodnom pravnom poretku, Peking 2004. ....	34
2.4.	Završna razmatranja.....	35
<b>3.</b>	<b>REFORMSKA NASTOJANJA</b> .....	<b>38</b>
3.1.	Međunarodni trendovi .....	38
3.2.	Europsko iskustvo.....	39
3.3.	Hrvatsko iskustvo (1977. do 1997) .....	46
3.4.	Zakon o sudovima za mladež (1997) .....	48
3.5.	Završna razmatranja.....	53
<b>4.</b>	<b>STANJE I KRETANJE KRIMINALITETA MLADIH</b> .....	<b>56</b>
4.1.	Izvori i valjanost podataka.....	57

4.2. Opseg i kretanje delinkvencije mladih .....	61
4.3. Dobna struktura delinkvencije mladih.....	68
4.4. Stopa delinkvencije mladih .....	75

## B. MALOLJETNICI U KAZNENOM PRAVU

<b>1. OPĆE ODREDBE O MALOLJETNICIMA .....</b>	<b>83</b>
1.1. Dob počinitelja kaznenog djela i sankcija .....	84
1.2. Opće pretpostavke za primjenu kaznenih sankcija prema maloljetnicima .....	89
1.2.1. Obilježja kaznenog djela .....	89
1.2.2. Protupravnost.....	90
1.2.3. Značajnost ostvarenja kaznenog djela.....	90
1.2.4. Namjera i nehaj.....	91
<b>2. SANKCIJE.....</b>	<b>93</b>
2.1. Kriteriji za izbor sankcije.....	97
2.1.1. Utjecaj vrste kaznenog djela na izbor sankcije .....	98
2.2. Načelo supsidijariteta i razmjernosti izbora sankcije .....	102
<b>3. ODGOJNE MJERE.....</b>	<b>107</b>
3.1. Izricanje odgojnih mjera i njihovo trajanje .....	107
3.2. Kriteriji za izbor odgojne mjere.....	109
3.2.1. Utjecaj vrste kaznenog djela na izbor odgojne mjere..	112
3.2.2. Pojavni oblici poremećaja u ponašanju.....	115
3.2.3. Obiteljske prilike .....	118
3.3. Obustava i zamjena odgojne mjere.....	120
<b>4. VRSTE ODGOJNIH MJERA.....</b>	<b>122</b>
4.1. Sudski ukor .....	122
4.2. Posebne obveze.....	127
4.2.1. Povijesni osvrt i međunarodna pravila.....	127
4.2.2. Strano zakonodavstvo.....	128
4.2.3. Zakon o sudovima za mladež.....	130
4.3. Pojedine posebne obveze.....	135
4.3.1. Obveza da se maloljetnik ispriča oštećeniku .....	135
4.3.2. Obveza da maloljetnik prema vlastitim mogućnostima popravi ili nadoknadi štetu nanесenu kaznenim djelom .....	136
4.3.3. Obveza da maloljetnik redovito pohađa školu.....	139
4.3.4. Obveza da maloljetnik ne izostaje s radnog mjesta ....	140

4.3.5.	Obveza da se maloljetnik osposobljava za zanimanje koje odgovara njegovim sposobnostima i sklonostima	141
4.3.6.	Obveza da maloljetnik prihvati zaposlenje i u njemu ustraje.....	141
4.3.7.	Obveza da se maloljetnik uključi u rad humanitarnih organizacija ili u poslove komunalnog ili ekološkog značenja .....	142
4.3.8.	Obveza da se maloljetnik suzdrži od posjećivanja određenih lokala, odnosno priredaba i kloni društva određenih osoba koje na njega štetno utječu.....	146
4.3.9.	Obveza da se maloljetnik uz suglasnost maloljetnikova zakonskog zastupnika podvrgne stručnomu medicinskom postupku ili postupku odvikavanja od droge ili drugih ovisnosti.....	147
4.3.10.	Obveza da se maloljetnik uključi u pojedinačni ili skupni rad u savjetovalištu za mlade .....	153
4.3.11.	Obveza da maloljetnik sudjeluje u tečajevima za stručno osposobljavanje .....	156
4.3.12.	Obveza da maloljetnik bez posebnog odobrenja centra za socijalnu skrb ne može trajnije napustiti mjesto prebivališta ili boravišta .....	157
4.3.13.	Obveza da se maloljetnik radi provjere znanja prometnih propisa uputi u nadležnu ustanovu za osposobljavanje vozača.....	157
4.3.14.	Završna razmatranja .....	158
4.4.	Upućivanje u centar za odgoj .....	159
4.5.	Pojačana briga i nadzor.....	166
4.6.	Pojačana briga i nadzor uz dnevni boravak u odgojnoj ustanovi.....	174
4.7.	Upućivanje u centar za odgoj zbog neizvršenja posebnih obveza ili dužnosti .....	179
4.8.	Zavodske odgojne mjere.....	184
4.8.1.	Vrste zavodskih odgojnih mjera i kriteriji odabira.....	187
4.8.1.1.	Odgojna ustanova.....	188
4.8.1.2.	Odgojni zavod .....	190
4.8.1.3.	Posebna odgojna ustanova .....	191
4.8.2.	Završna razmatranja .....	192

4.8.3. Uvjetni otpust u tijeku izvršenja zavodske odgojne mjere .....	195
<b>5. KAZNA MALOLJETNIČKOG ZATVORA .....</b>	<b>198</b>
5.1. Povijesni osvrt .....	198
5.2. Međunarodna pravila i europsko zakonodavstvo .....	202
5.3. Uvjeti izricanja i trajanje kazne maloljetničkog zatvora prema Zakonu o sudovima za mladež .....	205
5.3.1. Izricanje kazne maloljetničkog zatvora za stjecaj kaznenih djela .....	210
5.3.2. Uvjetni otpust .....	214
5.3.2.1. Povijesni pregled i strano zakonodavstvo .....	214
5.3.2.2. Uvjetni otpust u Zakonu o sudovima za mladež .....	217
5.4. Pridržaj izricanja maloljetničkog zatvora .....	218
5.4.1. Naknadno izricanje maloljetničkog zatvora .....	221
5.5. Zastara izvršenja maloljetničkog zatvora .....	222
<b>6. SIGURNOSNE MJERE .....</b>	<b>224</b>
6.1. Povijesni osvrt .....	224
6.2. Zakon o sudovima za mladež .....	225
<b>7. PRAVNI POLOŽAJ PUNOLJETNIH OSOBA KOJE SU KAZNENO DJELO POČINILE KAO MALOLJETNICI .....</b>	<b>226</b>
7.1. Povijesni osvrt .....	226
7.2. Zakon o sudovima za mladež .....	228

### **C. MALOLJETNICI U KAZNENOME POSTUPOVNOM PRAVU**

<b>1. POVIJESNI OSVRT .....</b>	<b>235</b>
<b>2. SVRHE I POSEBNOSTI KAZNENOG POSTUPKA .....</b>	<b>241</b>
2.1. Opće odredbe o vođenju postupka .....	243
2.1.1. Zaštita privatnosti .....	250
2.1.2. Hitnost postupka .....	252
<b>3. DRŽAVNA TIJELA U KAZNENOM POSTUPKU .....</b>	<b>255</b>
3.1. Policija .....	255
3.1.1. Ustrojstvo, poslovi i ovlasti policije .....	255
3.1.2. Rad na maloljetničkoj delinkvenciji - europsko iskustvo .....	256

3.1.3.	Rad na maloljetničkoj delinkvenciji - hrvatska praksa i propisi .....	259
3.1.4.	Komunikacija policijskog službenika s maloljetnikom - strano iskustvo .....	263
3.1.5.	Prevenција maloljetničke delinkvencije.....	270
3.2.	Sudovi za mladež.....	274
3.2.1.	Povijesni osvrt i razvoj sudova za mladež .....	275
3.2.2.	Ustrojstvo sudova za mladež.....	282
3.2.3.	Sastav i nadležnost suda .....	286
3.2.3.1.	Sastav suda .....	287
3.2.3.2.	Stvarna i mjesna nadležnost.....	288
3.2.4.	Razdvojeni i jedinstveni postupak (čl. 60. i 61. ZSM-a) .....	292
3.2.4.1.	Stvarno nadležni sud i vrsta odluke državnog odvjetnika i suda u jedinstvenom postupku (čl. 60. i 61. ZSM-a).....	297
3.2.5.	Stručni suradnici .....	300
3.3.	Državno odvjetništvo.....	305
3.3.1.	Ustrojstvo državnog odvjetništva.....	305
3.3.2.	Stvarna i mjesna nadležnost .....	306
3.3.3.	Stručni suradnici.....	307
3.3.3.1.	Način komunikacije stručnog suradnika s maloljetnikom i mladm punoljetnom osobom .....	310
3.4.	Centar za socijalnu skrb.....	312
3.4.1.	Povijesni osvrt i strano iskustvo.....	313
3.4.2.	Prava i obveze centra za socijalnu skrb prema Zakonu o sudovima za mladež .....	316
3.4.2.1.	Prava i obveze centra u pretpripremnom i pripremnom postupku te u postupku pred vijećem .....	316
3.4.2.2.	Prava i obveze centra tijekom izvršenja sankcija.....	318
3.4.3.	Mjere radi zaštite prava i dobrobiti maloljetnika .....	319
3.4.3.1.	Povod i pravna osnova za poduzimanje mjera.....	320
3.4.3.2.	Vrste mjera za zaštitu prava i dobrobiti maloljetnika.....	322

<b>4. KAZNENA PRIJAVA I RAD TIJELA UNUTARNJIH POSLOVA</b> .....	325
4.1. Uhićenje i zadržavanje.....	329
<b>5. ODLUKA O NEPOKRETANJU PRIPREMNOG POSTUPKA PREMA MALOLJETNIKU IZ RAZLOGA ČL. 174. ZKP-a</b> ...	330
<b>6. ODLUČIVANJE O KAZNENOM PROGONU PREMA NAČELU SVRHovitosti - ALTERNATIVA FORMALNOMU KAZNENOM POSTUPKU</b> .....	335
6.1. Povijesni osvrt .....	335
6.2. <i>Diversion</i> (preusmjeravanje, skretanje, promjena smjera).....	337
6.3. Međunarodna pravila i strano zakonodavstvo.....	339
6.4. Načelo svrhovitosti u Zakonu o sudovima za mladež.....	343
6.4.1. Bezuvjetna svrhovitost (čl. 63. ZSM-a) .....	347
6.4.2. Uvjetovana svrhovitost (čl. 64. ZSM-a).....	349
6.4.3. Primjena načela svrhovitosti na osnovi supsidijariteta kaznenog postupanja (čl. 65. ZSM-a) .....	354
6.5. Izvansudska nagodba u funkciji primjene načela svrhovitosti	356
6.5.1. Hrvatski projekt izvansudske nagodbe.....	362
<b>7. NEPOSREDNI PRIJEDLOG ZA IZRICANJE SANKCIJE</b> ...	367
<b>8. PRIPREMNI POSTUPAK</b> .....	369
8.1. Činjenice koje se posebno utvrđuju u postupku prema maloljetniku .....	374
8.1.1. Način prikupljanja podataka o maloljetniku i sredini u kojoj živi .....	382
8.1.2. Izvješće centra za socijalnu skrb .....	384
8.1.2.1. Podudarnost prijedloga centra za socijalnu skrb o sankciji s odlukom suda .....	388
8.1.3. Ispitivanje ličnosti u pripremnom postupku.....	391
8.2. Mjere ograničenja slobode maloljetnicima .....	399
8.2.1. Povijesni osvrt .....	399
8.2.2. Međunarodna pravila.....	400
8.2.3. Zakon o sudovima za mladež .....	402
8.2.3.1. Privremene mjere .....	402
8.2.3.2. Mjere opreza - alternativa pritvoru .....	404
8.2.3.3. Pritvor.....	406
8.2.3.4. Izvršenje pritvora.....	410

8.2.4.	Neke dileme pri primjeni privremenih mjera i pritvora u sudskoj praksi .....	413
8.3.	Odluka nakon dovršenoga pripremnog postupka .....	416
8.3.1.	Obustava pripremnog postupka .....	417
8.3.2.	Prijedlog za izricanje sankcije.....	419
<b>9.</b>	<b>SJEDNICA VIJEĆA ILI GLAVNA RASPRAVA .....</b>	<b>424</b>
9.1.	Provjera prijedloga za izricanje sankcija.....	424
9.2.	Sjednica vijeća.....	425
9.3.	Glavna rasprava.....	428
9.3.1.	Tajnost glavne rasprave.....	430
9.3.2.	Privremeni smještaj i pritvor.....	432
9.3.3.	Kritički osvrt na tijek i oblik glavne rasprave.....	433
<b>10.</b>	<b>ODLUKA VIJEĆA ZA MLADEŽ.....</b>	<b>436</b>
10.1.	Rješenje i presuda.....	436
10.2.	Troškovi postupka i imovinskopravni zahtjev .....	443
<b>11.</b>	<b>SELEKCIJA U KAZNENOM POSTUPKU .....</b>	<b>444</b>
11.1.	Okolnosti koje utječu na selektivno postupanje kontrolnih instancija društva.....	444
11.2.	Kvantitativna analiza selekcije.....	447
11.2.1.	Selekcija u povodu prijave .....	455
11.2.2.	Selekcija nakon dovršenoga pripremnog postupka ..	464
11.2.3.	Selekcija u povodu prijedloga za izricanje sankcije.	467
<b>12.</b>	<b>PRAVNI LIJEKOVI .....</b>	<b>469</b>
12.1.	Povijesni osvrt .....	469
12.2.	Redoviti pravni lijekovi (žalbe) .....	471
12.3.	Izvanredni pravni lijekovi .....	475
<b>13.</b>	<b>IZVRŠENJE SANKCIJA.....</b>	<b>476</b>
13.1.	Odgojne mjere .....	480
13.1.1.	Međunarodna pravila .....	480
13.1.2.	Svrha izvršenja, pojedinačni program postupanja i mjere radi zaštite prava i dobrobiti maloljetnika .....	482
13.1.3.	Troškovi izvršenja te pravomoćnost i izvršnost odluke .....	484
13.1.4.	Obveze i ovlasti suda tijekom izvršenja odgojnih mjera.....	486

13.1.4.1. Nadzor suda nad izvršenjem odgojnih mjera.....	487
13.1.4.2. Obustava izvršenja i zamjena odluke o odgojnim mjerama .....	489
13.1.5. Evidencija odgojnih mjera.....	492
13.2. Maloljetnički zatvor .....	493
13.2.1. Povijesni i usporedni prikaz .....	493
13.2.2. Međunarodna pravila.....	495
13.2.3. Izvršenje kazne maloljetničkog zatvora - hrvatski propisi .....	499
13.2.4. Evidencija kazne maloljetničkog zatvora.....	501
13.3. Sigurnosne mjere.....	502

#### **D. MLAĐE PUNOLJETNE OSOBE U KAZNENOM PRAVU**

<b>1. POVIJESNI OSVRT .....</b>	<b>507</b>
<b>2. MEĐUNARODNA PRAVILA .....</b>	<b>510</b>
<b>3. EUROPSKO ISKUSTVO .....</b>	<b>512</b>
<b>4. MLAĐE PUNOLJETNE OSOBE U ZAKONU O SUDOVI ZA MLADEŽ.....</b>	<b>514</b>
4.1. Primjena maloljetničkoga kaznenog prava .....	515
4.1.1. Materijalnopravne odredbe.....	516
4.1.1.1. Uvjeti primjene.....	516
4.1.1.2. Vrsta maloljetničke sankcije .....	520
4.1.2. Kaznenopostupovne odredbe.....	526
4.1.2.1. Primjena načela svrhovitosti (čl. 63, 64. i 65. ZSM-a).....	533
4.2. Primjena općega kaznenog prava.....	536
4.2.1. Primjena načela svrhovitosti (čl. 175. ZKP-a) .....	538
<b>5. NADLEŽNOST I SASTAV SUDOVA .....</b>	<b>546</b>
<b>6. SKRAĆENI POSTUPAK.....</b>	<b>547</b>
<b>7. ODLUKE TIJELA KAZNENOG POSTUPKA .....</b>	<b>548</b>
<b>8. IZVRŠENJE SANKCIJA.....</b>	<b>549</b>

<b>LITERATURA .....</b>	<b>553</b>
<b>IZVORI .....</b>	<b>565</b>
<b>PREGLED MEĐUNARODNIH STANDARDA POSTUPANJA PREMA MALOLJETNICIMA .....</b>	<b>571</b>
Standardi Ujedinjenih naroda.....	571
Standardi Vijeća Europe.....	572
Međunarodno udruženje za kazneno pravo .....	573
<b>PREGLED ODLUKA VRHOVNOG SUDA REPUBLIKE HRVATSKE.....</b>	<b>577</b>
<b>PRILOZI</b>	
<b>ZAKON O SUDOVIMA ZA MLADEŽ (Nar. nov., br. 111/97, 27/98, 12/02).....</b>	<b>581</b>
<b>ZAKON O SUDOVIMA ZA MLADEŽ (Nar. nov., br. 84/11) .....</b>	<b>629</b>
<b>OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O SUDOVIMA ZA MLADEŽ OD 1. SRPNJA 2011.....</b>	<b>679</b>
<b>STANDARDNA MINIMALNA PRAVILA UJEDINJENIH NARODA ZA PRIMJENU SUDSKIH POSTUPAKA PREMA MALOLJETNICIMA (PEKIŃSKA PRAVILA).....</b>	<b>721</b>
<b>PREPORUKA VIJEĆA EUROPE (REC (2003) 20) ZEMLJAMA ČLANICAMA GLEDE NOVIH NAČINA RJEŠAVANJA PROBLEMA MALOLJETNIČKE DELINKVENCije I ULOGE MALOLJETNIČKOG PRAVOSUĐA .....</b>	<b>747</b>
<b>REZOLUCIJA MEĐUNARODNOG UDRUŽENJA ZA KAZNENO PRAVO (AIDP) O KAZNENOJ ODGOVORNOSTI MALOLJETNIH OSOBA U NACIONALNOM I MEĐUNARODNOM PRAVNOM PORETKU.....</b>	<b>753</b>
<b>NAPUTAK MINISTARSTVA PRAVOSUĐA, UPRAVE I LOKALNE SAMOUPRAVE RH O PROVEDBI NADZORA SUDA ZA MLADEŽ NAD IZVRŠAVANJEM ZAVODSKIH ODGOJNIH MJERA (ČL. 97. ZAKONA O SUDOVIMA ZA MLADEŽ) .....</b>	<b>757</b>