

PREDGOVOR

Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Nar. nov., br. 28/10) po prvi put uređuje platni sustav dužnosnika te službenika i namještenika u lokalnim jedinicama. Time su stvorene normativne pretpostavke za uređenje plaće u lokalnim jedinicama na jedinstvenim osnovama, uz uvažavanje potreba i posebnosti te proračunskih mogućnosti pojedinih lokalnih jedinica. Same lokalne jedinice ovlaštene su općim aktima propisati osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika te njihovih zamjenika, kao i plaće službenika i namještenika u njihovim upravnim odjelima i službama, ali unutar ograničenja propisanih ovim Zakonom. Za punu primjenu Zakona potrebno je ispuniti određene pretpostavke tj. u lokalnim jedinicama u propisanim rokovima donijeti odgovarajuće opće i pojedinačne akte te pojedinačna rješenja o plaći.

Ovaj Zakon trebao bi ostati na snazi do donošenja zakona kojim će se uskladiti plaće zaposlenih u lokalnim jedinicama s plaćama državnih i javnih službenika.

Uz relevantne propise, priručnik sadrži radove koji se odnose na primjenu Zakona i proračunska ograničenja plaće u lokalnim jedinicama, kao i niz odgovora na pitanja koja se učestalojavljaju na području radnih odnosa lokalnih službenika i dužnosnika.

Urednica

SADRŽAJ

prof. dr. sc. Ivan Koprić

I. PLATNI SUSTAV I NAČELA LOKALNE SAMOUPRAVE	9
1. Uvod	9
2. Plaća kao faktor motivacije za zapošljavanje i rad u lokalnoj samoupravi	10
3. Platni sustav javnih službenika u Hrvatskoj	13
4. Ustav Republike Hrvatske i Europska povelja o lokalnoj samoupravi u odnosu na plaće lokalnih službenika	17
5. Lokalni platni sustavi u nekim europskim zemljama	19
5.1. Austrija	19
5.2. Finska	20
5.3. Budimpešta	22
6. Kritički osvrt na novi Zakon – prednosti i nedostaci	24
6.1. Dobre strane nove regulacije	24
6.2. Slabe strane nove regulacije	25
7. Zaključak	27

Edmond Milić, dipl. iur.

II. ZAKON O PLAĆAMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI	31
1. Uvod	31
2. Predmet Zakona	32
3. Plaće i naknade župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika	32
3.1. Mjerila za određivanje plaće	33
3.2. Mjerila za određivanje naknade za rad	34
3.3. Rješenje o visini plaće	35
4. Plaće službenika i namještenika	35
4.1. Mjerila za određivanje plaće	36
4.2. Dodatak za uspješnost u radu	37
5. Proračunska ograničenja plaća	37
5.1. Masa sredstava za plaće zaposlenih	37
5.2. Ograničenja plaća izvršnih čelnika u jedinicama koje su krajnji korisnici tekuće pomoći iz državnog proračuna	39
5.3. Ograničenja plaća službenika i namještenika u jedinicama koje su krajnji korisnici tekuće pomoći iz državnog proračuna	40
6. Nadzor nad provedbom Zakona	40
7. Kaznene odredbe	41

8. Prijelazne i završne odredbe Zakona	41
8.1. Rokovi za donošenje akata koji se odnose na izvršne čelnike	41
8.2. Rokovi za donošenje akata koji se odnose na službenike i namještenike	42
8.3. Prestanak važenja dotadašnjih propisa	43
9. Zaključno	43

Ivana Vargašević, dipl. oec.

III. PRORAČUNSKA OGRANIČENJA PLAĆA U LOKALNOJ SAMOUPRAVI

1. Uvod	45
2. Ograničenje mase sredstava za plaće zaposlenih	45
3. Usklađenost proračuna JLP(R)S-a za 2010. s ograničenjem iz članka 14. Zakona	46
4. Izrada proračuna za 2011. i projekcija za 2012. i 2013.	46
5. Ograničenje visine plaća zaposlenih u JLP(R)S-ima	48

Sanda Pipunić, dipl. iur.

IV. PROVEDBA ZAKONA O PLAĆAMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI U PRIJELAZNOM RAZDOBLJU I DINAMIKA DONOŠENJA LOKALNIH AKATA

1. Uvod	53
2. Odredbe Zakona koje se neposredno primjenjuju	53
3. Akti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima se određuju plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika	54
4. Akti kojima se određuju plaće službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama	55
4.1. Primjena koeficijenata i osnovice za obračun plaća državnih službenika i namještenika	57
5. Klasifikacija radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	61
5.1. Pitanja koja treba urediti uredbom o klasifikaciji radnih mjesta	61
5.2. Standardna mjerila za klasifikaciju radnih mjesta	62
5.3. Funkcionalne i hijerarhijske razine i rangovi u klasifikaciji radnih mjesta	62
5.3.1. Klasifikacija radnih mjesta službenika	62
5.3.2. Klasifikacija radnih mjesta namještenika	63

5.4. Popis radnih mesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	63
5.5. Utvrđivanje radnih mesta u upravnim odjelima i službama	64
6. Obveze župana, gradonačelnika i općinskih načelnika u prijelaznom razdoblju	65
7. Zaključak	65
 <i>dr. sc. ALEN RAJKO</i>	
V. OTVORENA PITANJA RADNIH ODNOSA LOKALNIH SLUŽBENIKA I DUŽNOSNIKA	67
1. Uvod	67
2. Primjena Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	68
2.1. Opće odredbe	68
2.2. Odlučivanje o pravima i obvezama	70
2.3. Prijam u službu	70
2.4. Prava i obveze službenika i namještenika	75
2.5. Odgovornost za povrede službene dužnosti	75
2.6. Ocjenjivanje	75
2.7. Vježbenici	76
2.8. Premještaj i napredovanje	77
2.9. Stavljanje službenika na raspolaganje i druga pitanja preistroja	79
2.10. Prestanak službe	81
2.11. Namještenici	82
2.12. Prijelazne i završne odredbe	82
3. Radni odnosi lokalnih dužnosnika	83
3.1. Izjašnjavanje o načinu obavljanja dužnosti	84
3.2. Dan stupanja na dužnost	85
3.3. Akt o stupanju na dužnost	86
3.4. Prestanak profesionalnog obavljanja dužnosti	86
3.5. Preuzimanje dužnosti izvršnog čelnika u izbirnoj godini	87
3.6. Pravo na naknadu nakon prestanka obavljanja dužnosti	88
4. Moguće teškoće u primjeni Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	89
5. Zaključak	91
 VI. PRILOZI	
1. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	93
2. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	123

3. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi	161
3.1. Odluka o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika	167
3.2. Odluka o visini osnovice za obračun plaće za državne službenike i namještenike	168
3.3. Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi	169