



D. Ivanušec, T. Kolar, A. Loboja, I. Marinović, D. Markanović, G. Raguž, Z. Vuić

Javna nabava

- novine u propisima
- redakcijski pročišćeni tekst Zakona o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 110/7 i 125/08) s abecednim kazalom pojmova
- redakcijski pročišćeni tekst uredbaba
- primjeri i praksa

nevi  **informatore**

Zagreb 2009.

PREDGOVOR

Do donošenja Zakona o nabavi roba, usluga i ustupanju radova (Nar. nov., br. 142/97), područje javne nabave bilo je regulirano podzakonskim propisima. Usprkos nedostacima taj je Zakon značio početak modernog uređivanja sustava javna nabave.

Zakonom o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 117/01 i 92/05) započelo je usklađivanje hrvatskog zakonodavstva s europskim na tom području.

Donošenjem Zakona o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 110/07) i odgovarajućih podzakonskih akata, usklađivanje propisa koji reguliraju područje javne nabave u Republici Hrvatskoj s propisima Europske unije, u većoj je mjeri bilo dovršeno.

Tijekom skoro jednogodišnje primjene toga Zakona (stupio je na snagu 1. siječnja 2008.) uočene su određene nejasnoće, dvojbe te da određena pitanja nisu regulirana ili nisu dovoljno regulirana, pa je u tom smislu trebalo intervenirati u propise.

Nadalje, u tom razdoblju izmijenjeni su i propisi Europske unije koji reguliraju javnu nabavu, zbog čega je valjalo na odgovarajući način uskladiti Zakon o javnoj nabavi i podzakonske propise.

Donošenjem novog Zakona o koncesijama (Nar. nov., br. 125/08) i Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Nar. nov., br. 129/08) primjena načela, postupaka i jedinstvene pravne zaštite javne nabave proširena je i na postupke dodjele koncesija i odabir partnera u projektima javno-privatnog partnerstva, što je trebalo popratiti odgovarajućim izmjenama propisa o javnoj nabavi.

To su i glavni razlozi zbog kojih je donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 125/08), Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (Nar. nov., br. 4/09) i Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi (Nar. nov., br. 4/09).

U ovoj knjizi dajemo prikaz, komentar, obrazloženja i nužna objašnjenja odredaba Zakona o javnoj nabavi i uredaba donesenih na temelju njega, radi lakšeg provođenja postupaka javne nabave u svakodnevnoj praksi, s posebnim naglaskom na novine koje donosi Novela Zakona.

Uz autorske, stručne radove, knjiga sadržava i pročišćeni tekst Zakona o javnoj nabavi s abecednim kazalom pojmova i pročišćeni tekst Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave, Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama te Uredbe o sadržaju i načinu dostavljanja izvješća o javnoj nabavi.

UREDNIŠTVO

SADRŽAJ

PREDGOVOR.....	5
----------------	---

Dražen Ivanušec dipl. oec.,

ravnatelj Uprave za sustav javne nabave Ministarstva
rada, gospodarstva i poduzetništva

PRIKAZ NAJVAŽNIJIH IZMJENA I DOPUNA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

1. UVOD.....	17
2. PREGLED IZMJENA I DOPUNA KROZ DIJELOVE ZAKONA	19
2.1. Dio - opće odredbe.....	19
2.2. Izuzeća od primjene zakona- (čl. 5.).....	19
2.3. »Antikompcijska klauzula« - (čl. 5c).....	22
2.4. Nabava za potrebe obrane (čl. 10.).....	23
2.5. Profesionalizacijajavne nabave (čl. 12.a).....	24
2.6. Postupakjavne nabave za javne naručitelje (2. Dio).....	25
2.7. Posebne odredbe za naručitelje koji obavljaju djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga (3. Dio).....	25
2.8. Nabava male vrijednosti (4. Dio).....	25
2.9. Pravna zaštita (5. Dio).....	26
2.10. Tijelo nadležno za sustav javne nabave (6. Dio).....	26
2.11. Prekršajne odredbe (7. Dio).....	26
2.12. Prijelazne i završne odredbe (8. Dio).....	27
3. DODACI ZAKONU.....	27
4. PODZAKONSKI AKTI.....	27
5. ZAKLJUČNO.....	28

Glorija Raguž, dipl. oec.,
voditeljica Odsjeka za razvoj sustava javne nabave
u Upravi za sustav javne nabave Ministarstva
gospodarstva, rada i poduzetništva

PLAN I PREDMET NABAVE

1. UVOD.....	31
2. REFORMA SUSTAVA JAVNE NABAVE	32
3. PLANIRANJE U SUSTAVU JAVNE NABAVE I POČETAK POSTUPKA JAVNE NABAVE.....	32
3.1. Ciljevi planiranja javne nabave.....	33
3.2. Uvjeti za početak postupka javne nabave.....	33
4. PLAN NABAVE.....	34
4.1. Bitni koraci u izradi plana nabave.....	34
4.2. Sadržaj plana nabave.....	38
5. PREDMET NABAVE.....	39
5.1. Definiranje predmeta nabave sukladno izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi.....	39
5.2. Primjena Jedinog rječnika javne nabave (CPV).....	40
6. PLAN NABAVE I TIJEK OPISA PREDMETA NABAVE.....	40
6.1. Tijek izrade opisa predmeta nabave.....	41
6.1.1. Planiranje i analiza.....	41
6.1.2. Konzultacije i prikupljanje informacija.....	42
6.1.3. Pisani nacrt popisa svake stavke predmeta nabave.....	43
6.1.4. Provjeravanje točnosti opisa predmeta nabave.....	45
6.1.5. Dostupnost opisa nabave ponuditelju u okviru nadmetanja.....	47
6.1.6. Upravljanje izmjenama opisa predmeta nabave i ispravak opisa predmeta nabave.....	47
7. PROCIJENJENA VRIJEDNOST NABAVE	48
7.1. Vrijednost nabave.....	49
7.2. Procijenjena vrijednost nabave.....	50
8. ZAKLJUČAK.....	52

Ante Loboja, dipl. iur.,
stručni savjetnik u Državnoj komisiji za kontrolu
postupaka javne nabave

POSTUPCI JAVNE NABAVE I DOKUMENTACIJA ZA NADMETANJE

1. UVOD	57
2. OTVORENI POSTUPAK JAVNE NABAVE	59
3. OGRANIČENI POSTUPAK JAVNE NABAVE	67
4. PREGOVARAČKI POSTUPAK JAVNE NABAVE	69
4.1. Pregovarački postupak javne nabave s prethodnom objavom.....	70
4.2. Pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave.....	71
5. NATJECATELJSKI DIJALOG	75
6. NATJEČAJ	77
7. NABAVA MALE VRIJEDNOSTI	79
8. DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE	80
8.1. Pojam.....	80
8.2. Podaci o naručitelju.....	81
8.3. Podaci o predmetu nabave.....	82
8.4. Podaci koji se odnose na sposobnost gospodarskih subjekata.....	85
8.5. Dokaz o nekažnjavanju.....	86
8.6. Sudjelovanje podizvoditelja/podisporučitelja.....	86
8.7. Podaci koji se odnose na oblik, način izrade, sadržaj i način dostave ponuda.....	87
8.8. Način izračuna cijene za predmet nabave, sadržaj cijene, nepromjenjivost ili način promjene cijene.....	88
8.9. Valuta ili valute u kojima cijena ponude može biti izražena.....	88
8.10. Rok, način i uvjeti plaćanja i rok valjanosti ponude.....	88
8.11. Vrsta, sredstvo jamstva i uvjeti jamstva.....	89
8.12. Kriterij odabira ponude.....	89
8.13. Jezik ponude.....	90
8.14. Datum, vrijeme i mjesto dostave i otvaranja ponuda.....	90
8.15. Bitni uvjeti ugovora ili prijedlog ugovora.....	91
8.16. Potrebne izjave.....	91
8.17. Rok donošenja odluke o odabiru ili poništenju.....	91
8.18. Pouka o pravnom lijeku.....	91
8.19. Ostali bitni uvjeti.....	92
9. ZAKLJUČNO	92

Teja Kolar, dipl. iur.,
načelnica Odjela za analizu postupaka u sustavu javne nabave u Upravi za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva

OKVIRNI SPORAZUM

1. UVOD	97
2. PRAKTIČNI PRIMJERI	101
3. POSTUPAK JAVNE NABAVE KOJI PRETHODI SKLAPANJU OKVIRNOG SPORAZUMA	102
4. ODLUKA O ODABIRU I SKLAPANJE OKVIRNOG SPORAZUMA	107
5. SKLAPANJE UGOVORA O JAVNOJ NABAVI NA TEMELJU OKVIRNOG SPORAZUMA	109
6. ZAKLJUČAK	115

Zoran Vuić, dipl. iur.,
stručni savjetnik u Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave

DOKAZI SPOSOBNOSTI I KRITERIJI ZA ODABIR

1. UVOD	119
2. ISKLJUČENJE GOSPODARSKIH SUBJEKATA IZ SUDJELOVANJA U POSTUPKU JAVNE NABAVE	120
2.1. Razlozi obvezatnog isključenja gospodarskih subjekata iz sudjelovanja u postupku javne nabave.....	120
2.2. Razlozi za isključenje gospodarskog subjekta iz sudjelovanja u postupku javne nabave prema određenju naručitelja.....	123
2.3. Utvrđivanje trenutka postojanja sposobnosti.....	125
2.4. Uvjeti sposobnosti.....	126
2.5. Dokaz pravne i poslovne sposobnosti.....	127
2.6. Dokaz o nekažnjavanju.....	128
2.7. Dokaz financijske sposobnosti.....	130
2.8. Dokaz tehničke i stručne sposobnosti.....	131

2.9. Dokaz sposobnosti drugih gospodarskih subjekata i zajednica ponuditelja.....	134
2.10. Norme osiguranja kvalitete i norme upravljanja okolišem	135
2.11. Dokazivanje sposobnosti podizvođača/podisporučitelja i zajedničkih ponuditelja.....	135
3. KRITERIJI ZA ODABIR PONUDE	137
4. PREGLED, OCJENA PONUDA I ISKLJUČENJE PONUDA	138
5. PONIŠTENJE POSTUPKA JAVNE NABAVE.....	140

Ivančica Marinović, dipl. oec.,

načelnica Odjela za elektroničku potporu sustava javne nabave u Upravi za sustav javne nabave Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva

OBJAVE I EVIDENCIJE U POSTUPKU JAVNE NABAVE

1. NOVINE U VEZI S OBJAVLJIVANJEM.....	145
1.1. Obavijesti koje se ne moraju objaviti.....	145
1.2. Nove objave.....	146
2. ČESTO POSTAVLJENA PITANJA OKO OBJAVA	150
2.1. Objavljivanje Obavijesti o sklopljenom ugovoru.....	150
2.2. Nedopustivost navođenja »sukladno Zakonu« i sl.....	155
2.3. Objavljivanje krivog obrasca.....	155
3. PREGLED OBJAVA OD PONUDITELJA	156
4. EVIDENCIJE I STATISTIČKA IZVJEŠĆA.....	162

Dragica Markanović, dipl. iur.,

članica Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave

POSTUPAK PO PRAVNIM LIJEKOVIMA, SKLAPANJE I NIŠTETNOST UGOVORA O JAVNOJ NABAVI

1. UVOD.....	169
2. ŽALBA.....	171

3. POSTUPANJE NARUČITELJA U SVEZI S IZJAVLJENOM ŽALBOM.....	175
4. ODLUKE DRŽAVNE KOMISIJE.....	176
5. PRIVREMENE MJERE.....	177
6. ZAHTJEV ZA NASTAVAK POSTUPKA JAVNE NABAVE.....	178
7. TROŠKOVI, NAKNADA I PRISTOJBA.....	178
8. ZAPISNICI I USMENA RASPRAVA.....	179
9. SUDSKA ZAŠTITA I SUPSIDIJARNA PRIMJENA PROPISA.....	180
10. GRAĐANSKOPRAVNE ODREDBE.....	180
11. OVLASTI TIJELA NADLEŽNOG ZA SUSTAV JAVNE NABAVE.....	182
12. ZAKLJUČAK.....	182

1. ZAKON O JAVNOJ NABAVI

(Nar. nov., br. 110/07 i 125/08) - redakcijski pročišćeni tekst - 185

ZAKON O JAVNOJ NABAVI.....187

1. Dio: OPĆE ODREDBE.....187

2. Dio: POSTUPAK JAVNE NABAVE ZA JAVNE NARUČITELJE..... 203

3. Dio: POSEBNE ODREDBE ZA NARUČITELJE KOJI
 OBAVLJAJU DJELATNOST NA PODRUČJU
 VODOOPSKRBE, ENERGETIKE, PROMETA I
 POŠTANSKIH USLUGA.....280

4. Dio: NABAVA MALE VRIJEDNOSTI.....300

5. Dio: PRAVNA ZAŠTITA.....302

6. Dio: TIJELO NADLEŽNO ZA SUSTAV JAVNE NABAVE..... 319

7. Dio: PREKRŠAJNE ODREDBE.....322

8. Dio: PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE.....324

Dodatak I.: POPIS DJELATNOSTI U GRADITELJSTVU (JAVNI
 RADOVI).....326

Dodatak II.: POPIS USLUGA II. A i II. B.....330

Dodatak III.: POPIS ROBE ZA POTREBE OBRANE REPUBLIKE
 HRVATSKE.....332

Dodatak IV.: TEHNIČKE SPECIFIKACIJE.....	338
Dodatak V.: SADRŽAJ OBJAVA - PODACI KOJI MORAJU BITI UKLJUČENI U OBJAVI.....	339
Dodatak VI.: OBILJEŽJA OBJAVA.....	350
Dodatak VII.: ZAHTJEVI VEZANI UZ UREĐAJE ZA ELEKTRONIČKO ZAPRIMANJE PONUDA, ZAHTJEVA ZA SUDJELOVANJE, ZAHTJEVA ZA KVALIFIKACIJOM I NATJEČAJNIH RADOVA U NATJEČAJIMA	351
KAZALO POJMOVA UZ ZAKON O JAVNOJ NABAVI	355

- 2. UREDBA O OBJAVAMA I EVIDENCIJI JAVNE NABAVE**
(Nar. nov., br. 13/08, 77/08 i 4/09)- redakcijski pročišćeni tekst -**367**

- 3. UREDBA O NAČINU IZRADE I POSTUPANJU S
DOKUMENTACIJOM ZA NADMETANJE I PONUDAMA**
(Nar. nov., br. 13/08 i 4/09)- redakcijski pročišćeni tekst -.....**393**

- 4. UREDBA O SADRŽAJU I NAČINU DOSTAVLJANJA IZVJEŠĆA
O JAVNOJ NABAVI**
(Nar. nov., br. 14/08 i 4/09)- redakcijski pročišćeni tekst -.....**411**